

# Implementatieplan harmonisatie voorschoolse voorzieningen met vve

## Naar een groep nul nieuwe stijl



Status: definitief

Datum: 31 mei 2016

## Inhoud

Inhoud .....	2
Voorwoord .....	3
1. Een basisvoorziening voor alle peuters in een geharmoniseerd stelsel: uitgangspunten ..	5
2. Fasering harmonisatie: belangrijke data .....	6
3. Kwaliteitseisen voorschoolse voorzieningen.....	7
a. Inleiding .....	7
b. Rotterdamse A-kwaliteit .....	8
c. Toelichting 'spelregels' harmonisatie bij kinderdagverblijven met vve en dagopvang.....	9
4. Subsidies 2016 en 2017 .....	11
a. Uitgangspunten en proces .....	11
b. Verschillende subsidievarianten .....	13
5. Uitwerking hoogte van de ouderbijdrage, oninbare ouderbijdragen en eenmalige implementatielasten .....	15
a. Bepalen inkomen ouder(s) ten behoeve van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage:	15
b. Oninbare ouderbijdrage verrekenen met de subsidie: .....	17
c. Eenmalige compensatie implementatiekosten 2016 .....	17
6. Toezicht en handhaving .....	18
7. Toepassen voorrangsregels.....	20
8. Ontwikkelpunten voor de komende periode:.....	21
9. Indicering Rotterdamse doelgroeppeuters .....	21
10. Monitoring:.....	22
11. Informatie en communicatie .....	22

Bijlage 1: uren en kosten 2016 vv-psz

Bijlage 2: tabel tarief ouderbijdrage

Bijlage 3: concept beleidsregel 2017 (te vinden via subsidie portal

<http://www.rotterdam.nl/subsidies>)

## Voorwoord

We willen graag dat alle Rotterdamse kinderen hun talenten ontwikkelen. Goed onderwijs is daarvoor een voorwaarde. Dat “onderwijs” begint al op de peuterleeftijd. Een goede voorbereiding in de voorschool helpt kinderen om een vliegende start in het basisonderwijs te maken.

In het Rotterdamse onderwijsbeleid Leren Loont! 2015-2018 hebben organisaties voor kinderopvang en/of peuterspeelzaalwerk, schoolbesturen voor primair onderwijs en de gemeente Rotterdam daarom afgesproken dat zij de voorschoolse periode willen harmoniseren: er komt één voorziening voor alle Rotterdamse kinderen van 2 tot 4 jaar. Uitgangspunt is een goede voorbereiding op de basisschool voor alle Rotterdamse peuters. De contouren voor het herontwerp zijn vastgelegd in Leren Loont! Op diverse plekken is het afgelopen jaar over de uitwerking van het herontwerp gesproken.

In februari 2016 is het eerste implementatieplan vastgesteld. Dat implementatieplan had specifiek betrekking op peuterspeelzalen met vve en de huidige groepen nul. We hebben in februari toegezegd een apart implementatieplan voor kinderdagverblijven op te stellen. De afgelopen maanden hebben diverse aanpassing en concretisering van het ontwerp plaatsgevonden, mede op basis van het rapport “A-kwaliteit in voorschoolse voorzieningen in Rotterdam!”. Deze aanpassingen en concretisering hebben ook betrekking op de peuterspeelzalen. Om die reden hebben wij een nieuw implementatieplan geschreven voor alle voorschoolse voorzieningen, dus naast de peuterspeelzalen met vve en groepen nul, ook de kinderdagverblijven en de reguliere peuterspeelzalen. Dit implementatieplan vervangt daarmee het implementatieplan voor de peuterspeelzalen van februari 2016. Voor de peuterspeelzalen en de groepen nul staan de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen ten opzicht van het implementatieplan van februari 2016 in de hoofdstukken 3 en 4. Dit implementatieplan geeft weer waar we staan in het proces dat een aantal jaar in beslag zal nemen. Een aantal zaken zal nog, samen met het veld, worden doorontwikkeld. Hiervoor is ruimte en tijd ingepland.

Belangrijke ontwikkelingen die de afgelopen maanden, na de vaststelling van het implementatieplan voor de peuterspeelzalen, hebben plaatsgevonden zijn:

- Start invoering basisvoorziening in de peuterspeelzalen met vve per 1 maart jl.: differentiatie in uren voor doelgroeppeuters vanaf 2,5 jaar en niet-doelgroeppeuters in de peuterspeelzalen met vve;
- Omzetten van peuterspeelzalen met vve naar kinderdagverblijven met vve in het LRKP;
- Communicatie aan ouders, personeel en betrokkenen in het veld;
- Aanpassing met betrekking tot de kwaliteitseisen voor de nieuwe voorschoolse voorziening naar aanleiding van het rapport “A-kwaliteit in voorschoolse voorzieningen in Rotterdam!” (zie hiervoor hoofdstuk 3);
- Vaststelling aanvulling beleidsregel onderwijs 2015-2016 en de nadere regels subsidie voorschoolse voorzieningen met vve;
- Faseringsgesprekken met de houders van voorschoolse voorzieningen met vve, inclusief schoolbesturen;
- Consultaties in relatie tot harmonisatie bij de kinderdagverblijven met en zonder vve.

Vanaf september 2016 gaat fase 2 in. Dit betekent onder andere:

- Invoering inkomensafhankelijke ouderbijdrage voor ouders bij alle voorschoolse voorzieningen met vve;

- Groep nul nieuwe stijl wordt gefaseerd ingevoerd in alle voorschoolse voorzieningen met vve;
- Start pilots kinderdagverblijven zonder vve.

Fase 3 behelst vervolgens:

- Afbouw van peuterspeelzalen, dan wel omvorming tot geharmoniseerde voorschoolse voorzieningen;
- Uitbreiding naar nieuwe geharmoniseerde groepen.

We hopen dat dit implementatieplan u verder ondersteunt bij de noodzakelijke voorbereidingen de komende maanden, zodat we met elkaar toewerken naar een kwalitatief goede voorziening, waarin alle Rotterdamse peuters naar behoefte terecht kunnen. Met dit definitieve implementatieplan kan de sector aan de slag met de veranderingen die reeds gaande zijn of nog komen. Aanvullende ontwikkelingen zullen besproken worden in de sectorkamer Jonge Kind indien daar aanleiding voor is.

### **Terminologie.**

Per 1 maart zijn de peuterspeelzalen met vve in het registratiesysteem LRKP opgenomen als kinderdagverblijven. Daarmee is er feitelijk geen verschil tussen peuterspeelzalen en kinderdagverblijven. In de praktijk zijn er echter nog steeds verschillen in werkwijze, programma en manier waarop vve wordt aangeboden. Vanwege deze verschillen gebruiken wij in dit implementatieplan de volgende terminologie en afkortingen:

- Voorschoolse voorziening met vve die werkt als peuterspeelzaal, waarin de basisvoorziening wordt aangeboden en die voldoet aan de Rotterdamse kwaliteitseisen: (vv-psz). Hier bedoelen wij de houders en/of groepen die geharmoniseerd zijn en die voorheen bekend stonden als peuterspeelzaal met vve;
- Voorschoolse voorziening met vve die werkt als kinderdagverblijf, waarin de basisvoorziening wordt aangeboden en die voldoet aan de Rotterdamse kwaliteitseisen: (vv-kdv). Hier bedoelen wij de houders en/of groepen die geharmoniseerd zijn en die voorheen bekend stonden als kinderdagverblijf met of zonder vve;
- Reguliere peuterspeelzaal: (psz). Hier bedoelen wij peuterspeelzalen die niet werken met vve.
- Groep nul oude stijl: Hier bedoelen wij de voormalig groepen nul.
- Groep nul (nieuwe stijl). Verzamelnaam voor voorschoolse voorziening waarin de basisvoorziening wordt aangeboden en die voldoet aan de Rotterdamse A-kwaliteitseisen.

Dit implementatieplan vervangt eerdere versies.

## 1. Een basisvoorziening voor alle peuters in een geharmoniseerd stelsel: uitgangspunten

In Rotterdam zijn verschillende voorzieningen waarin peuters worden voorbereid op de basisschool en/of waar zij worden opgevangen omdat hun ouders werken. Zo zijn er groepen nul oude stijl, peuterspeelzalen met een programma voor voor- en vroegschoolse educatie (kortweg: peuterspeelzalen met vve), peuterspeelzalen zonder vve, kinderdagverblijven met vve, kinderdagverblijven zonder vve en gastouders.

De kosten voor ouders voor deze verschillende vormen van opvang zijn ongelijk, evenals de kwaliteit die er wordt geboden met betrekking tot het spelend leren. Het aantal uren dat kinderen in de voorzieningen terecht kunnen varieert grofweg van zes uur per week in een peuterspeelzaal zonder vve tot 50 uur per week in een kinderdagverblijf.

Relatief veel “doelgroeppeuters” – peuters met een risico op een taal- en ontwikkelingsachterstand – maken gebruik van peuterspeelzalen. Een ander verschil in de verschillende vormen van opvang is dat alleen peuters van werkende ouders terecht kunnen in de kinderdagverblijven.

Peuterspeelzalen worden vrijwel volledig gefinancierd door de gemeente en voor een zeer beperkt deel door ouders via een ouderbijdrage. Kinderopvang wordt deels gefinancierd door het rijk, via de kinderopvangtoeslag en deels door de ouders.

Het herontwerp van de Rotterdamse voorschoolse periode moet ertoe leiden dat alle Rotterdamse peuters in een groep nul een vliegende start maken op de basisschool. We bouwen daarbij voort op de investeringen die de afgelopen jaren door voorschoolse organisaties, schoolbesturen en gemeente op veel locaties zijn gedaan: investeringen in de kwaliteit en in de aansluiting van de voorscholen op het onderwijs.

Het herontwerp waar we de komende jaren naar toe werken kent een aantal leidende elementen, zoals in onderstaande figuur weergegeven:



- Eén basisvoorziening voor alle Rotterdamse peuters, waarin zij spelenderwijs worden voorbereid op de basisschool.
- Eén geharmoniseerde voorschoolse voorziening met gemengde groepen, zowel wat betreft doelgroep/niet-doelgroepeuters, als wat betreft peuters met en peuters zonder werkende ouders.
- Alle Rotterdamse peuters van 2 tot 4 jaar hebben recht op zes uur opvang in de geharmoniseerde voorschoolse voorziening. Peuters in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar die door het CJG worden geïndiceerd als doelgroepeuter hebben recht op zes uur extra opvang in dezelfde voorziening, dus in totaal 12 uur<sup>1</sup>. Werkende ouders kunnen naar behoefte extra uren afnemen op dezelfde locatie. De wachtlijsten worden opgelost.
- Identieke kwaliteit in alle groepen. De basis voor de kwaliteit is de in 2011 in Rotterdam geïntroduceerde groep nul oude stijl.
- Eén geharmoniseerde inkomensafhankelijke ouderbijdrage. Uitgangspunt van harmonisatie is niet alleen harmonisatie in kwaliteit en toegankelijkheid voor alle peuters, maar ook harmonisatie in kosten voor ouders. Dat betekent dat de nieuwe ouderbijdrage in de peuterspeelzaal een directe relatie heeft met de ouderbijdragetabel voor de kinderopvang. Deze ouderbijdragetabel is inkomensafhankelijk (zie bijlage 2).

Onder harmonisatie wordt verstaan dat het onderscheid tussen peuterspeelzalen en kinderopvang verdwijnt: de voorzieningen bieden dezelfde hoge kwaliteit en alle peuters kunnen er gebruik van maken, ongeacht hun achtergrond. Het doel van deze harmonisatie is tweeledig. Enerzijds worden hierdoor alle peuters op dezelfde – kwalitatief hoogwaardige – manier voorbereid op de basisschool. Anderzijds wordt hierdoor segregatie tussen doelgroepeuters en niet-doelgroepeuters en tussen peuters van werkende ouders en peuters van niet-werkende ouders voorkomen. Een bijkomend belangrijk positief effect is dat hierdoor peuters niet van opvangvoorziening hoeven te wisselen als hun ouders werk vinden dan wel werkloos raken en dat de conjunctuurgevoeligheid van het stelsel verdwijnt.

## 2. Fasering harmonisatie: belangrijke data

Het herontwerp van de voorschoolse voorzieningen wordt gefaseerd ingevoerd. Hieronder vindt u eerst een overzicht van wat reeds heeft plaatsgevonden. Daarna volgen de belangrijke data voor verdere implementatie.

- Ontwerp harmonisatie voorschoolse voorzieningen met vve verzonden aan de Gemeenteraad (oktober 2015);
- Start harmonisatie in de peuterspeelzalen met het invoeren van de basisvoorziening; differentiatie in uren voor peuters met en peuters zonder doelgroepindicatie – vanaf 1 maart 2016;
- Invoering voorrangregels bij plaatsing van peuters (zie hoofdstuk 7);
- Omzetting van peuterspeelzalen met vve naar kinderdagverblijven in het LRKP;
- Faseringsgesprekken met alle ouders van voorschoolse voorzieningen met vve, inclusief schoolbesturen;

---

<sup>1</sup> Deze uren zijn gebaseerd op 240, dan wel 480 uren op jaarbasis, inclusief halen en brengen. Indien de basisvoorziening 40 weken open is gaat het om respectievelijk 6 uur per week, dan wel 12 uur per week op jaarbasis. Bij voorzieningen die 50-52 weken open zijn gaat het gemiddeld om 5 uur per week, dan wel 10 uur per week op jaarbasis, inclusief halen en brengen.

- Aanpassingen in het ontwerp (zie hoofdstuk 3) op basis van het rapport “A-kwaliteit in voorschoolse voorzieningen in Rotterdam!”;
- Vaststelling van subsidiestructuur 2016 voor voormalige peuterspeelzalen en groepen nul oude stijl;
- Consultatieronde ten aanzien van de veranderingen in de kinderdagverblijven;
- Aanscherping werkprocessen met CJG inzake vaststellen doelgroepindicatie en mogelijkheid voor herindiceren;
- Communicatie naar ouders en personeel door gemeente, houders en schoolbesturen;
- Start voorbereidingen innen inkomensafhankelijke ouderbijdrage.

Voor de komende periode zijn de volgende data van belang:

- Vaststelling beleidsregel 2017, na bespreking in sectorkamer van 31 mei 2016;
- Vóór 1 juni aanmelding door kinderdagverblijven voor start harmonisatie per september 2016. (voor details zie hoofdstuk 3 en 4);
- Heden - begin september: vervolg faseringsgesprekken en versturen van wijzigingsverleningen voor voormalig peuterspeelzalen met vve en groepen nul;
- Vanaf juni start 2e faseringsgesprekken met kdv met vve en versturen van wijzigingsverleningen;
- Heden - september: aanpassing contracten voor zittende ouders met doelgroepeuters vanaf 2,5 jaar in vv-kdv in verband met gratis uren voor deze doelgroep;
- 1 augustus; uiterlijke datum indiening subsidieaanvragen 2017;
- Vanaf september; gefaseerde start kinderdagverblijven met vve op een aantal elementen (voor details zie hoofdstuk 3 en 4);
- Vanaf 1 januari 2017; verdere uitrol harmonisatie voor vv-kdv op alle elementen;
- Vanaf 1 januari 2017; toetreding van nieuwe groepen kinderdagverblijven - zonder vve, onder voorwaarden;
- September 2016 -juli 2017: afbouw reguliere peuterspeelzalen.

### **3. Kwaliteitseisen voorschoolse voorzieningen**

#### **a. Inleiding**

In Rotterdam streven we naar één geharmoniseerde voorschoolse voorziening met gemengde groepen, zowel wat betreft doelgroep/niet-doelgroepeuters, als wat betreft peuters met en peuters zonder werkende ouders. Ook willen we één identieke kwaliteit in alle groepen waarmee we een voorziening creëren waarin alle peuters optimaal worden voorbereid op de basisschool. De basis voor de kwaliteit is de in 2011 in Rotterdam geïntroduceerde groep nul. Uitgangspunt was dat in elke groep één hbo’er als pedagogisch medewerker op de groep zou worden ingezet.

Op 17 maart jl. heeft de gemeente het rapport “A-kwaliteit in voorschoolse voorzieningen in Rotterdam!” ontvangen. Het rapport kent een breed draagvlak onder leden van de sectorkamer jonge kind.

De noodzaak tot het maken van een kwaliteitsslag in de voorschoolse voorzieningen wordt in het rapport herbevestigd. In het rapport biedt het veld een alternatief voor de oorspronkelijke kwaliteitseis in de groep nul van een hbo’er als pedagogisch medewerker op de groep. Het inhoudelijke argument daarvoor is dat de hbo’er ingebed moet zijn in een professionele

context die nu niet op alle locaties aanwezig is of kan zijn. Daarnaast wordt terecht geconstateerd dat er momenteel onvoldoende goed opgeleide hbo'ers beschikbaar zijn en is er onduidelijkheid over de in ontwikkeling zijnde landelijke eisen met betrekking tot de beschikbaarheid van hbo'ers en de daarvoor beschikbare financiering. Het rapport biedt handvatten voor het verhogen van de kwaliteit, die op korte termijn uitvoerbaar zijn, gegeven deze onzekere omstandigheden.

Het rapport leidt tot de constatering dat de kwaliteitsimpuls in de voorschool centraal blijft staan, evenals het eindbeeld. Wel wordt in aanloop naar dat eindbeeld het begrip kwaliteit meerdimensionaal ingevuld, waarbij wordt ingezet op én hbo'ers (als coach of op de groep) én permanente educatie én groepsteambesprekingen. (voor een meer concrete formulering: zie paragraaf 3b.) Video interactie begeleiding op meerdere groepen en/of tijdens vve-uren is daarbij een van de voorkeursopties. We blijven hechten aan het tempo van invoering en maken daarover in de faseringsgesprekken afspraken.

Veld en gemeente werken gezamenlijk de criteria uit op basis waarvan kwaliteit, waaronder permanente educatie en de inzet van groepsteambesprekingen, wordt verantwoord. Dit betekent dat de beleidsregel 2017 slechts de hoofdlijnen hiervan kan bevatten. De uitwerking in exacte criteria moet plaatsvinden voor het eind van 2016.

Gemeente, veld en opleidingen (zowel mbo als hbo) blijven gezamenlijk doordenken wat de consequenties van deze koers zijn voor de in- en doorstroom in de opleidingen. We blijven met elkaar in gesprek over de effecten van het ingezette beleid op de werkgelegenheid in de sector.

Daarnaast zijn in *Leren Loont!* per themalijn indicatoren benoemd, en per sector algemene indicatoren. De indicatoren zijn in de sectorkamer onderschreven als graadmeter voor de effecten van *Leren Loont!* en zijn hiermee een belangrijk sturingsinstrument. Ze vormen de basis om het gesprek te voeren over de voortgang van het programma, over de ontwikkeling die op voorzieningenniveau wordt doorgemaakt, en ze dienen als aangrijpingspunt voor resultaatafspraken in het kader van de subsidieverlening. De indicatoren zijn:

- Verbetering van resultaten van doelgroepkinderen in groep 1 en in groep 3 (nulmeting in 2015), zowel in reguliere vve als in groep nul.
- Vergroten van het bereik. Het percentage driejarige Rotterdamse doelgroepkinderen dat een vve-programma volgt stijgt (2013 = 67%). Gestreefd wordt naar 100% bereik; in 2018 wordt 80% bereikt.
- Voldaan wordt aan de kwaliteitsindicatoren van de Inspectie van het Onderwijs.

## **b. Rotterdamse A-kwaliteit**

De uitgangspunten voor de geharmoniseerde voorschoolse voorziening in Rotterdam, in combinatie met de afspraken die met het veld zijn gemaakt over inzet van hbo-opgeleide personeel leiden tot een Rotterdamse A-kwaliteit voor de voorschoolse voorziening. Geharmoniseerde voorzieningen voldoen aan de eisen voor Rotterdamse A-kwaliteit. Die eisen zijn:

- Organisaties werken met een vve-programma, met uitzondering van organisaties die werken met een specifiek onderwijsconcept. Deze organisaties werken met een programma dat voldoet aan de eisen van de onderwijsinspectie;
- Functiemix op de groepen in combinatie met permanente educatie en groepsteambesprekingen is het uitgangsprincipe in de harmonisatie. Dit kan op meerdere manieren bereikt worden:



- hbo'er als pedagogisch medewerker op de groep krijgen en/of behouden;
  - hbo'er als coach/video-interactiebegeleider, in te zetten op meerdere groepen voor minimaal vier uur per groep per week, of
  - faciliteren dat de pedagogisch medewerker een opleiding volgt op hbo-niveau;
- De groepen maken zowel wat betreft overdracht van leerlingen als wat betreft onderwijsinhoud waar mogelijk onderdeel uit van de doorgaande leerlijn en zorgstructuur met het onderwijs en de intern begeleider van de school wordt ingezet in de voorschoolse voorziening<sup>2</sup>;
  - Indien een groep niet direct onderdeel uitmaakt van een doorgaande leerlijn en zorgstructuur met het onderwijs is er ten behoeve van de peuters een zat-overleg ingeregeld en is er sprake van een overdrachtsdocument per peuter;
  - De groepen hebben een ouderbeleid dat past bij de vve-methode, maken jaarlijks een analyse van de ouderpopulatie en hebben een daarop toegespitst ouderbeleidsplan per locatie;
  - Organisaties voldoen aan de Rotterdamse afspraken die per 1 januari 2015 zijn vastgelegd over de wijze waarop inzicht wordt verkregen in de opbrengsten van de voorschoolse educatie en over de resultaten van de vroegschoolse educatie. (zie digitale verwijzing: 'Kwalitatieve afspraken voor- en vroegschoolse educatie: inzichten en opbrengsten voorschoolse educatie & resultaatafspraken vroegschoolse educatie' [Kwalitatieve afspraken voor-en vroegschoolse educatie.pdf](#)). In 2016 bepalen organisaties in overleg met de gemeente op basis van de nulmeting per 1 oktober 2015 en de éénmeting per 1 oktober 2016 te behalen streefdoelen op hun locaties.
  - Organisaties werken continu aan de verbetering van opbrengstgericht werken;
  - De taalvaardigheid van de pedagogisch medewerkers voldoet aan de landelijke eisen. Hbo'ers die op de groep staan beheersen de Nederlandse taal op hbo-niveau (4F) voor gesprekken voeren en luisteren, en 3F voor de vaardigheden spreken, lezen, schrijven en taalverzorging.
  - Alle organisaties voldoen aan de wettelijke eisen van de GGD en aan de (kwaliteits)eisen van de onderwijsinspectie.

### **c. Toelichting 'spelregels' harmonisatie bij kinderdagverblijven met vve en dagopvang**

De afgelopen maanden is er met de kinderdagverblijven apart gesproken over de vormgeving van de harmonisatie. De kwaliteitseisen voor personeel in kinderdagverblijven worden gelijkgetrokken met die van de voormalige peuterspeelzalen met vve. Dit betekent concreet dat de uitwerking van de Rotterdamse A- kwaliteit zoals beschreven in paragraaf 3a ook leidend is in de kinderdagverblijven. Tijdens de uren dat er een vve programma wordt aangeboden aan peuters tussen de twee en de vier jaar moet er sprake zijn van een hbo'er op de groep, of een hbo-coach of een hbo'er in opleiding. Permanente educatie moet opgenomen worden in een opleidingsplan en er moet ruimte ingeroosterd worden voor kind- en groepsbesprekingen. Ook een video interactiebegeleider op meerdere groepen of tijdens gerichte vve- uren is een van de opties.

Hoe dit exact wordt ingeregeld is aan de organisatie zelf. Conform de gezamenlijk te ontwikkelen criteria wordt dit als subsidievoorwaarde beoordeeld. De gemeente stelt subsidie beschikbaar om deze kwaliteit te kunnen waarborgen.

---

<sup>2</sup> Eventueel kan een deel van het schoolontwikkelingsbudget worden ingezet voor financiering van uren voor de intern begeleider. Dit alleen als er sprake is van een intensieve samenwerkingsrelatie met de voorschool.

Uit verschillende onderzoeken is naar voren gekomen dat vve effectief is als het gedurende meerdere dagdelen wordt aangeboden. Dit betekent voor peuters die een beperkt aantal uren afnemen bij een kinderdagverblijf, dat het vve-programma over meerdere dagen verdeeld moet worden. Hiermee moet rekening gehouden worden bij de aanvraag van subsidie.

De urenstructuur: 5 uur per week ten opzichte van 6 uur per week gratis voor doelgroepeuters vanaf 2,5 jaar:

Doelgroepeuters vanaf 2,5 jaar die 240 uur per jaar deelnemen in een geharmoniseerde voorschoolse voorziening, tegen betaling van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage, hebben recht op 240 gratis aanvullende uren per jaar. Deze worden echter anders verdeeld over het jaar dan in een voorschoolse voorziening met vve die werkt als peuterspeelzaal en die maar 40 weken per jaar open is. Een doelgroepeuter heeft recht op 240 uur gratis op jaarbasis. In een vv-kdv worden deze uren verdeeld over 50-52 weken afhankelijk van het aantal weken dat het kinderdagverblijf open is. (Voorbeeld: als een doelgroepeuter maar één dag komt van 10 uur, heeft hij/zij geen recht op de gratis uren; het vve programma moet namelijk verdeeld over meerdere dagen worden aangeboden. Indien de doelgroepeuter twee dagen komt, kan hij/zij wel gebruik maken van de gratis uren, namelijk de 2e vijf uur gratis op een dag. Indien de doelgroepeuter drie ochtenden komt (totaal 15 uur), moet totaal tien uur betaald worden en vijf uren zijn voor de ouders gratis).

De gratis uren worden door de gemeente via subsidie, op basis van prognoses vooraf, gecompenseerd aan de houder (zie hiervoor ook hoofdstuk 4).

Samenwerking met partners:

Kinderdagverblijven hebben net als voormalig peuterspeelzalen of groepen nul, een wijkfunctie. Samenwerking met het onderwijs is belangrijk. Dit wordt voor 1 januari 2017 uitgewerkt in kwaliteitseisen rondom bijvoorbeeld doorgaande leerlijn, zorgstructuur en ouderbetrokkenheid.

Dit vertaalt zich onder andere in het in kaart hebben van de scholen waar de peuters veelal heen gaan, het hebben van een onderwijsoverdrachtsdocument en een zorgstructuur (zat-team) waarbij peuters besproken kunnen worden.

Daarnaast is opbrengst gericht werken een subsidie criterium, zie hiervoor de digitale verwijzing naar bijlage Kwalitatieve afspraken voor- en voegschoolse educatie: [Kwalitatieve afspraken voor-en voegschoolse educatie.pdf](#) .

Peuters van niet-kinderopvangtoeslag gerechtigde ouders:

Eén van de belangrijke redenen om te harmoniseren is dat de peuter waarvan de ouder(s) werkeloos wordt/worden of niet langer kinderopvangtoeslag gerechtigd is, in de praktijk niet op het kinderdagverblijf kan blijven. Deze is dan vaak te duur. Met de harmonisatie wordt dit wel mogelijk. Ook de peuters waarvan de ouders niet kinderopvangtoeslag gerechtigd zijn kunnen uren afnemen op een vv-kdv en zullen daar een netto inkomensafhankelijke ouderbijdrage voor betalen. Deze is gelijk aan het inkomensafhankelijke uurtarief bij een vv-psz.

Voor de periode september -31 december 2016 nemen we als uitgangspunt dat alleen zittende peuters, waarvan de ouder niet langer kinderopvangtoeslag gerechtigd is gebruik kan maken van het nieuwe aanbod.

Per 1 januari 2017 zijn vv-kdv vrij dit aan te bieden als men voldoet aan de kwaliteitscriteria voor de geharmoniseerde voorschoolse voorziening. Hierover worden faseringsgesprekken gevoerd met de houders.

De gemeente compenseert het verschil tussen inkomensafhankelijke ouderbijdrage en het maximum belastingtarief (€ 6,89 in 2016; voor 2017 nog door het Rijk vast te stellen). Ook dit gebeurt op basis van prognoses bij aanvragen van subsidie 2017. Het gaat hier om een maximum aan 240 uur op jaarbasis waarvan de gemeente het verschil tussen ouderbijdrage en tarief compenseert, verdeeld over het aantal openingsweken van de houder.

#### Fasering:

In het kader van monitoren en vermijden van te grote concurrentie in het veld voeren we bovenstaande onderdelen gefaseerd in en wordt gestart met houders die de harmonisatie graag zo snel mogelijk willen doorvoeren. Dat betekent dat kinderdagverblijven met vve die hiervoor in aanmerking willen komen, dit kunnen doorgeven bij de gemeente. Hiermee worden faseringsgesprekken gevoerd en op basis van de uitkomst van deze gesprekken worden wijzigingsbeschikkingen opgemaakt. Deze kinderdagverblijven kunnen dan starten met gratis uren voor doelgroeppeuters en aanbod voor peuters van niet kinderopvangtoeslag gerechtigde ouders. Voorwaarde is dat men wel voldoet aan de eisen voor Rotterdamse A-kwaliteit.

Houders die nu nog geen vve subsidie ontvangen, maar wel willen harmoniseren kunnen dit aangeven bij de gemeente en een subsidieaanvraag indienen. Afhankelijk van het voldoen aan de subsidiecriteria, toetredingscriteria voor subsidie en het beschikbare budget kunnen deze gehonoreerd worden vanaf 2017. Zie hiervoor ook hoofdstuk 4.

## **4. Subsidies 2016 en 2017**

### **a. uitgangspunten en proces**

De harmonisatie van de peuterspeelzalen en de kinderopvang en de introductie van de basisvoorziening voor alle peuters maken een aanpassing van de subsidievoorwaarden noodzakelijk. In de eerste maanden van 2016 zijn hierin reeds de nodige stappen gezet. Er is een aanvulling op de beleidsregel onderwijs 2015-2016 vastgesteld en er zijn de nadere regels voorschoolse voorzieningen vve 2016 opgesteld inclusief het Hulpdocument 2016.

De aanvulling beleidsregel en nadere regels 2016 hebben primair betrekking op de wijzigingen voor de peuterspeelzalen met vve en groepen nul oude stijl. De wijzigingen voor de kinderdagverblijven zijn hierin buiten beschouwing gelaten.

Voor die kinderdagverblijven met vve die reeds vanaf september 2016 over willen stappen op het nieuwe systeem stellen we de veranderingen per organisatie vast via een wijzigingsbeschikking.

Hieronder vatten we nogmaals de subsidievoorwaarden samen:

#### De volgende principes zijn geldend in 2016:

- Alle peuterspeelzalen met vve hebben per 1 maart 2016 de basisvoorziening (differentiatie in dagdelen) ingevoerd en voeren per begin schooljaar 2016/2017 de nieuwe tariefstructuur voor ouders in. Daarnaast voldoen zij aan de nieuwe kwaliteitseisen volgens de afspraken die daarover in de faseringsgesprekken zijn gemaakt;
- Voor alle groepen nul oude stijl geldt hetzelfde. Met ingang van het schooljaar 2016/2017 bieden zij niet langer 15 uur vve aan in een groep, maar 12;

- Reguliere peuterspeelzalen worden met ingang van september 2016 afgebouwd. Dit betekent dat ze tot start schooljaar 2017-2018 de tijd hebben om om te vormen tot groep nul (nieuwe stijl), of de subsidie stopt. Omvormen gebeurt in overleg;
- Kinderdagverblijven met vve kunnen per 1 september de basisvoorziening en de harmonisatie invoeren. Zie hiervoor de uitwerking in hoofdstuk 3;
- Kinderdagverblijven zonder vve kunnen in 2016 nog geen subsidie voorschoolse voorziening aanvragen. Er wordt op een beperkt aantal locaties een pilot gestart.

De beleidsregel 2017 is wel van toepassing op de hele sector. Dat wil zeggen dat daarin de kaders van de harmonisatie voorschoolse voorzieningen en de subsidievoorwaarden voor de verschillende vormen van voorschoolse voorzieningen zijn vastgelegd.

#### De volgende principes zijn geldend in 2017:

Door het nieuwe systeem kunnen in de huidige peuterspeelzaalgroepen meer peuters worden geplaatst. Dit zal ertoe leiden dat de wachtlijsten kleiner worden. Anderzijds verwachten we een tijdelijke afname van het bereik door toenemende kosten voor ouders. Dit is ook de ervaring in andere steden. Na een tijd zal dit effect verdwijnen. We kunnen nu nog niet voorzien in welk tempo dat gaat en hoe de verschuivingen per gebied uitpakken. Daarom reguleren en monitoren we in 2017 de bezetting van de groepen en de wachtlijsten en staan we in 2017 onder voorwaarden beperkt nieuwe gesubsidieerde groepen toe. Dit gaat in overleg met de aanvragers.

Dit betekent dat we bij de toekenning van subsidies in 2017 de volgende systematiek hanteren:

- Bestaande organisaties die subsidie voor vve ontvangen hebben voorrang bij toekenning;
- Kinderdagverblijven zonder vve kunnen per 2017 harmoniseren;
- Voor deze nieuwe aanvragen geldt:
  - Bij mogelijke toekenning van subsidie wordt gekeken naar de volgende factoren:
    - Hoogte subsidieplafond
    - Bereik aantal doelgroeppeuters
    - Wachtlijsten per gebied/wijk

Gedurende 2017 blijven we met de organisaties in contact over de bezetting en effectieve bedrijfsvoering. Indien dit tussentijds leidt tot samenvoeging of sluiting van groepen wordt dit per organisatie geregeld.

#### Beleidsregel 2017:

De beleidsregel 2017 ligt ter advisering voor in de sectorkamer Jonge Kind van 31 mei. De deadline voor indiening van subsidieaanvragen 2017 is 1 augustus 2016. Dit implementatieplan is aanvullend op de beleidsregel. Hierin staat de vormgeving uitgebreider uitgewerkt.

#### Ruimte voor doorontwikkeling:

Zoals eerder gezegd neemt de invoering van de basisvoorziening en de harmonisatie een aantal jaren in beslag. In de tweede helft van 2016 en in 2017 zal de harmonisatie op verschillende onderdelen gemonitord worden, worden invloeden van rijksbeleid duidelijker en

op basis daarvan kunnen er aanpassingen plaatsvinden. Deze zullen dan geagendeerd worden in de sectorkamer Jonge Kind.

#### Pilotfase voor kinderdagverblijven zonder vve:

Kinderdagverblijven zonder vve kunnen op dit moment veelal niet voldoen aan de kwaliteitscriteria om in aanmerking te komen voor subsidie. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de nodige investeringen om vve gecertificeerd te zijn en te voldoen aan Rotterdamse A-kwaliteit. De komende maanden wordt op een beperkt aantal locaties in kaart gebracht wat nodig is om te komen tot de kwaliteitsimpuls zodat ook deze kinderdagverblijven kunnen harmoniseren.

### **b. Verschillende subsidievarianten**

In de subsidiëring bestaan in 2017 vanwege de overgang vanuit verschillende situaties verschillende subsidievarianten. Dagopvang is een commerciële activiteit, heeft meer openingsuren en -weken en vangt ook jongere kinderen op. De voormalig peuterspeelzalen vve ontvangen subsidie voor 40 weken, werken met dagdelen en vangen peuters op vanaf 2 jaar. Ook de ouderbijdrage is anders geregeld. Daarnaast zijn er groepen die nog niet kunnen voldoen aan eisen voor Rotterdamse A-kwaliteit. Dit leidt in de subsidie structuur vooralsnog tot 4 varianten in subsidiëring. In de toekomst zullen er minder varianten zijn. De vier varianten in 2017 zijn:

- 1: Geharmoniseerde voorschoolse voorziening met vve die werkt als peuterspeelzaal (vv-psz).
- 2: Geharmoniseerde voorschoolse voorziening met vve die werkt als kinderdagverblijf met dagopvang (vv-kdv).
- 3: Kinderdagverblijf met vve- nog niet geharmoniseerd. Zolang de kinderdagverblijven met vve nog niet kunnen voldoen aan de eisen voor Rotterdamse A-kwaliteit blijft de oude subsidiestructuur van kracht. Deze vorm wordt zo snel mogelijk beëindigd.
- 4: Regulier peuterpeelzaalwerk; deze vorm wordt zo snel mogelijk beëindigd met als einddatum augustus 2017.

Hieronder worden de 4 vormen toegelicht.

#### 1 Voorschoolse voorziening met vve die werkt als een peuterspeelzaal (vv-psz):

Voorwaarden:

- Biedt zes uur vve voor alle peuters en zes extra uur voor doelgroeppeuters vanaf 2,5 jaar. Daarbij hebben zittende peuters overgangsrecht (zie bijlage 1)
- Alle ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage, die gelijk is aan de inkomensafhankelijke ouderbijdrage volgens de kinderopvangtoeslagregeling. De gemeente en houder verrekenen deze inkomsten in de subsidie.
  - Ouders die kinderopvangtoeslag gerechtigd zijn betalen het hoogste uurtarief en kunnen toeslag aanvragen via de belastingdienst (het is aan de houder om de ouder al dan niet te ondersteunen bij de aanvraag).
  - Voor ouders die niet-kinderopvangtoeslaggerechtigd zijn berekent de houder de netto inkomensafhankelijke ouderbijdrage volgens de netto tabel van de kinderopvangtoeslag (zie bijlage 2).
- De houder voldoet aan de Rotterdamse A-kwaliteitseisen uit hoofdstuk 3;
- De subsidie is gebaseerd op kostprijs per groep inclusief kwaliteitsimpuls;
- De basissubsidie 2017 bedraagt € 73.700 per vv-psz groep en is opgebouwd uit 2 onderdelen:

- Exploitatie vv-psz groep: € 64.200
  - Kwaliteitsimpuls: €9.500 per vv-psz groep (input financiering op basis van aantal gefinancierde groepen, te gebruiken op organisatieniveau)
- Daarnaast wordt €2.500 subsidie verstrekt aan groepen die niet in een schoolgebouw zijn gehuisvest.<sup>3</sup>

## 2: Voorschoolse voorziening met vve die werkt als een kinderdagverblijf.

Voorwaarden:

- Doelgroepeuters vanaf 2,5 jaar hebben op jaarbasis recht op 5 uur gratis opvang per week, als er eveneens minimaal 5 uur per week betaald wordt afgenomen.
- Alle ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage, die gelijk is aan de inkomensafhankelijke ouderbijdrage volgens de kinderopvangtoeslagregeling.
  - Ouders die kinderopvangtoeslag gerechtigd zijn betalen het hoogste uurtarief en kunnen toeslag aanvragen via de belastingdienst (het is aan de houder om de ouder al dan niet te ondersteunen bij de aanvraag)
  - Voor ouders die niet-kinderopvangtoeslaggerechtigd zijn berekent de houder de netto inkomensafhankelijke ouderbijdrage volgens de netto tabel van de kinderopvangtoeslag (zie bijlage 2).
- De houder voldoet aan de Rotterdamse A-kwaliteitseisen uit hoofdstuk 3
- De subsidie bestaat uit drie onderdelen:
  - De basissubsidie voor de groep opgebouwd uit subsidie van € 1.200 per peuter (opgebouwd vanuit vve-subsidiëring van € 400 per peuter voor de uitvoering van het vve-programma voor maximaal 50-52 weken per jaar plus aanvullende subsidiëring voor Rotterdamse A-kwaliteit van € 800 per peuter).
  - Compensatie van maximaal vijf gratis uren per week (en 240 uur op jaarbasis) voor doelgroepeuters vanaf 2,5 jaar. Deze gratis uren worden door de gemeente gecompenseerd aan de houder op basis van het maximum uurtarief voor de kinderopvangtoeslag. Bij de subsidieaanvraag moet een prognose gegeven worden van het aantal doelgroepeuters en af te nemen uren. Het werkelijke aantal aangeboden uren wordt afgerekend.
  - Compensatie kostprijs voor niet-kinderopvangtoeslaggerechtigde ouders. Het verschil tussen de netto ouderbijdrage per uur en het maximum uurtarief volgens de kinderopvangtoeslag wordt gecompenseerd door de gemeente aan de houder. Bij subsidieaanvraag moet een prognose gegeven worden voor deze kosten op organisatieniveau, werkelijke kosten worden afgerekend.
- Bij een prognose van minder dan vijf twee- en driejarige peuters wordt geen subsidie verleend. Het aantal doelgroepeuters wordt gemonitord.
- Er wordt een vve programma aangeboden, geïntegreerd in het pedagogisch beleid en op berekende uren aan peuters tussen de twee en vier jaar. Het vve programma wordt voor een individuele peuter verdeeld aangeboden over meerdere dagen.

## 3. Kinderdagverblijf met vve, nog niet geharmoniseerd:

In geval dat nog niet voldaan kan worden aan de eisen van het herontwerp harmonisatie blijft de oude regeling voor kinderdagverblijven met vve nog in stand tot de datum dat wel aan de voorwaarden kan worden voldaan. De bedoeling is dat deze vorm van financiering (bijna) niet

---

<sup>3</sup> Als het schoolgebouw wel is opgenomen in de collectieve huurovereenkomst 2015 tussen schoolbestuur en Stadsontwikkeling maar er is bewijslast dat het (deel van) het schoolgebouw waar de groep is gehuisvest aantoonbaar is gefinancierd door het schoolbestuur, dan komt de groep eveneens in aanmerking voor de toeslag van € 2.500,00 per kalenderjaar.

meer verleend hoeft te worden in 2017. Kinderdagverblijven die gaan harmoniseren hebben faseringsafspraken gemaakt; kinderdagverblijven die niet willen harmoniseren komen dan niet in aanmerking voor subsidie.

Voorwaarden:

- Bij een prognose van minder dan vijf twee- en driejarige peuters wordt geen subsidie verleend.
- Doelgroepeuters hebben geen recht op gratis uren
- Voor deze kinderdagverblijven bedraagt de subsidie per kalenderjaar € 400,00 per peuter voor de uitvoering van een vve-programma gedurende 10 uur per week. Bij de verlening wordt uitgegaan van de prognose van het aantal ingeschreven peuters dat bij de subsidieaanvraag is opgegeven. Er wordt geen compensatie verleend voor gratis uren voor peuters, of voor uren voor peuters van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag.
- Deze vorm van subsidie wordt zo snel mogelijk afgebouwd. Kinderdagverblijven moeten voldoen aan de nieuwe eisen of komen niet langer voor subsidie in aanmerking.

#### 4.Reguliere peuterspeelzalen:

Deze vorm van subsidie wordt zo snel mogelijk, doch uiterlijk 1 augustus 2017, afgebouwd. Peuterspeelzalen moeten voldoen aan de nieuwe eisen of komen niet langer voor subsidie in aanmerking. Reguliere peuterspeelzalen die gaan harmoniseren hebben faseringsafspraken gemaakt, reguliere peuterspeelzalen die niet willen harmoniseren komen dan niet in aanmerking voor subsidie.

Voorwaarden:

- De hoogte van de ouderbijdrage wordt minimaal gelijk aan de hoogte van de ouderbijdrage in de geharmoniseerde voorziening
- Maximaal € 20.000,00 per kalenderjaar gebaseerd op 40 weken voor een groep van 16 peuters voor 2 dagdelen per week van 3 uur per dagdeel (inclusief de momenten voor brengen en halen). Subsidie wordt naar rato van het aantal uitgevoerde weken verlaagd.

### **5. Uitwerking hoogte van de ouderbijdrage, oninbare ouderbijdragen en eenmalige implementatielasten**

De afgelopen maanden heeft er veel overleg plaatsgevonden over een aantal bedrijfsvoering aspecten die nieuw zijn als gevolg van de implementatie van de harmonisatie voorschoolse voorzieningen. Hieronder geven we kort de uitkomsten van drie belangrijke onderwerpen:

#### **a. Bepalen inkomen ouder(s) ten behoeve van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage:**

De methodiek voor het bepalen van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage is geldend bij alle voorschoolse voorzieningen die zijn geharmoniseerd. Deze methodiek geldt dus niet bij reguliere peuterspeelzalen of kinderdagverblijven met/zonder vve die nog niet zijn geharmoniseerd.

Met ingang van 1 september 2016 betalen ouders voor deelname aan de geharmoniseerde voorschoolse voorziening met vve een bijdrage aan de houder. Dit is een subsidievoorwaarde. Hieronder een samenvatting van de werkwijze zoals die ook is

opgenomen in de Nadere regel voorschoolse voorziening 2016 en de beleidsregel 2017.

Bij recht op kinderopvangtoeslag:

De houder factureert de bruto kosten voor het aantal in rekening gebrachte uren voor de basisvoorziening vve (de eerste zes, dan wel vijf uur) aan de ouder die recht heeft op kinderopvangtoeslag. De uurprijs voor de eerste zes, dan wel vijf uur is gebaseerd op het Besluit kinderopvangtoeslag (€ 6,89 in 2016; voor 2017 nog door het Rijk vast te stellen).

Bij geen recht op kinderopvangtoeslag

Voor de ouder die geen recht heeft op kinderopvangtoeslag wordt de ouderbijdrage bepaald op basis van de volgende gegevens:

- a. Het verzamelinkomen, dat wil zeggen de optelsom van de inkomens van de ouders/verzorgers van de peuter.
- b. De categorie voorschoolse voorziening met vve (vv-psz of vv-kdv)
- c. Het aantal uren deelname aan de voorschoolse voorziening met vve.
- d. De kinderopvangtoeslagtabel.

De procedure om het verzamelinkomen van de ouder die geen recht heeft op kinderopvangtoeslag te bepalen is als volgt:

De ouder verstrekt aan de houder gegevens over de hoogte van het verzamelinkomen op basis van:

1. De meest recente aanslag inkomstenbelasting (meestal t-2);
2. Indien de meest recente aanslag inkomstenbelasting niet kan worden overlegd, een inkomensverklaring afgegeven door de Belastingdienst over het meest recente jaar (meestal t-2). Als er twee ouders/verzorgers zijn, dan moet voor beiden een inkomensverklaring van de Belastingdienst worden overlegd.
3. Als er sprake is van een recente inkomensdaling waardoor de inkomsten lager zijn dan zou blijken uit de aanslag inkomstenbelasting of een inkomensverklaring afgegeven door de Belastingdienst omdat deze gebaseerd zijn op het inkomen in t-2 dan kan het verzamelinkomen worden bepaald op basis van een uitkeringsspecificatie die op de datum van het opmaken van het contract voor plaatsing niet ouder is dan twee maanden. Het verzamelinkomen is dan het bruto jaarinkomen. Als het een maandspecificatie betreft wordt het bruto maandbedrag met twaalf vermenigvuldigd om de hoogte van het bruto jaarinkomen te bepalen.
4. Het verzamelinkomen wordt eenmalig bepaald bij het opmaken van het contract voor plaatsing voor de gehele contractperiode, danwel vanaf het moment dat de peuter gebruik kan maken van de gratis uren of gesubsidieerde uren.
5. De documenten die de ouder aan de houder ter inzage geeft voor het bepalen van de hoogte van het verzamelinkomen worden niet door de houder bewaard.

In de overeenkomst die de houder met de ouder sluit voor deelname aan de voorschoolse voorziening met vve verklaart de ouder dat de gegevens over het verzamelinkomen naar waarheid zijn verstrekt.

Voor ouders die geen inkomensgegevens overleggen aan de houder wordt voor de bepaling van de hoogte van de ouderbijdrage uitgegaan van het hoogste



verzamelinkomen in de kinderopvangtoeslagtabel.

De hoogte van de ouderbijdrage per uur per categorie verzamelinkomen bij geen recht op kinderopvangtoeslag is opgenomen in bijlage 2 en in de nadere regel.

### **b. Oninbare ouderbijdrage verrekenen met de subsidie:**

De inkomensafhankelijke ouderbijdrage worden bij de vve-psz verrekend met de subsidie bij de afrekening. Afgesproken is dat het beperken van de oninbare ouderbijdrage een gedeelde verantwoordelijkheid is tussen gemeente en houders. Hiervoor zijn in de aanvulling op de beleidsregel 2016, de nadere regel 2016 en beleidsregel 2017 eisen gesteld aan de incassoprocedure en is er ruimte gecreëerd voor het toepassen van uitzonderingen, zodat aan de beleidsdoelstelling van voorschoolse educatie recht gedaan kan worden.

Er is vooralsnog nog geen duidelijke verdeelsleutel, kengetal of anderszins op basis waarvan we aan de voorkant kunnen bepalen hoe de debiteuren worden afgerekend. Hiervoor is meer praktijkervaring nodig. Hierdoor is dit een ruim geformuleerd proces in zowel de nadere regels van 2016 als in de beleidsregel 2017. Indien noodzakelijk wordt hierop terug gekomen in de sectorkamer jonge kind.

### **c. Eenmalige compensatie implementatiekosten 2016**

We realiseren ons dat de invoering van het nieuwe herontwerp werk meebrengt voor de bestaande organisaties met wie er een subsidierelatie is. Beleid dient aangepast te worden, groepen moeten opnieuw ingeroosterd worden en met vrijwel alle peuters moeten nieuwe contracten afgesloten worden. Tevens dienen er bij veel houders aanpassingen gedaan worden in de administratiesystemen. De aanpassingen voor voormalig peuterspeelzalen zijn groter dan bij de kinderdagverblijven.

De gemeente heeft ter compensatie van de implementatiekosten in 2016 eenmalig een beperkt budget ter beschikking. In de nadere regel is reeds opgenomen dat de kosten inzichtelijk gemaakt dienen te worden. Bij afrekening wordt hierna gekeken waarbij per organisatie een maximum bedrag beschikbaar is gebaseerd op de volgende verdeelsleutel:

De verdeelsleutel is maximaal als volgt:

- € 5000 per (bestaande) organisatie
- € 75 per peuter in de voormalige peuterspeelzalen met vve.

In de faseringsgesprekken is dit tevens een onderwerp van bespreking.

In principe is er in 2016 en 2017 geen transitievergoeding beschikbaar voor personele fricties. We gaan er vooralsnog vanuit dat met de aanpassing van het model op basis van het rapport “A-kwaliteit in voorschoolse voorzieningen in Rotterdam!”, de gefaseerde invoer van de harmonisatie en de sturing op het aantal groepen waar subsidie voor beschikbaar is, er geen frictiekosten zijn waar de gemeente verantwoordelijk voor is. Indien er toch groepen gesloten moeten worden dan wordt per geval bekeken.

## 6. Toezicht en handhaving

In het kader van de verplichte harmonisatie in de gemeente Rotterdam zijn alle vve-peuterspeelzalen per 1 maart 2016 kinderdagverblijf geworden. De voorheen peuterspeelzalen worden vanaf 1 maart 2016 met het toetsingskader kinderdagverblijf geïnspecteerd. Met betrekking tot het kinderdagverblijf worden een viertal andere eisen gesteld. Deze worden hieronder benoemd. Ook wordt beschreven hoe de GGD deze eisen zal toetsen en hoe het team handhaving van de gemeente Rotterdam op mogelijke overtredingen zal handhaven. De toezichthouder van de GGD Rotterdam Rijnmond inspecteert de locaties op basis van de landelijke Wet kinderopvang. Zij geeft in haar inspectierapport wel of niet een advies tot handhaven. Team Handhaving van de gemeente Rotterdam ontvangt dit advies en acteert hierop conform haar eigen gemeentelijk handhavingsbeleid.

Daarnaast is het goed om te benoemen dat de locaties die voorheen peuterspeelzaal waren opnieuw geregistreerd zijn in het LRKP. Dit betekent dat de oude registratie als peuterspeelzaal in het LRKP is vervallen, inclusief de bijbehorende inspectierapporten. Deze worden niet overgeplaatst naar de nieuwe registratie in het LRKP. Het staat u als houder vrij om op uw website wel nog door te linken naar de oude registratie en de oude rapporten. Deze blijven wel zichtbaar in het LRKP.

### Verschil 1: Slapen

In een peuterspeelzaal slapen kinderen niet. In een kinderdagverblijf misschien wel.

- Worden er kinderen tot anderhalf jaar opgevangen?  
Zo ja, dan moeten zij voldoen aan de aparte slaapruijnte
- Worden er kinderen van anderhalf tot vier jaar langer dan een dagdeel per dag opgevangen? Hieronder valt ook het zogenaamde overblijven op de peuterspeelzaal, waardoor kinderen twee aaneengesloten dagdelen worden opgevangen.  
Zo ja, dan moeten de kinderen de gelegenheid hebben om te kunnen rusten.

### Verschil 2: Werken met een speelrooster voor buitenspelen

In een peuterspeelzaal in Rotterdam mag voor het buitenspelen gewerkt worden met een buitenspeelrooster (volgens verordening Kinderopvang en peuterspeelzalen gemeente Rotterdam 2014). In een kinderdagverblijf mag dit niet.

Het werken met een buitenspeelrooster wordt afgekeurd door de toezichthouder. Zij vermelden bij de overtreding wat de opvangduur van de locatie is.

Aan de hand van de toelichting beslist team handhaving tot niet/wel handhaven. Mits de houder de kinderen niet langer dan één dagdeel opvangt hanteert team handhaving met betrekking tot het speelrooster in principe een inspanningsverplichting voor de houder tot de harmonisatie in 2018. Vanaf 2018 wordt de wet gevolgd.

### Verschil 3: Een oudercommissie

In een vve gesubsidieerde peuterspeelzaal hoeft geen oudercommissie te zijn. In een kinderdagverblijf wel.

Tot 1 september vraagt de toezichthouder of de locatie al een OC (oudercommissie) heeft. Zo niet dan wordt de voorwaarde niet beoordeeld. Een houder heeft tot een half jaar na opname in het register om een OC in te stellen.

Heeft de locatie al wel een OC of is het na 1 september dan wordt de eis meegenomen in de beoordeling.

- Binnen dit gegeven geldt voor houders met < 50 plaatsingscontracten per locatie het volgende: als er geen OC is moet de houder kunnen aantonen dat hij de ouders op andere wijze bij de adviesrechtzaken betreft + hen te allen tijde de gelegenheid biedt in een OC plaats te nemen. Mits de houder met 50 of < 50 contracten dit kan aantonen voldoet hij. Als hij dit niet kan aantonen voldoet hij niet.
- Bij > 50 contracten geldt uitsluitend de wettelijke plicht tot het inrichten van een OC; het voldoen aan de inspanningsverplichting volstaat in dat geval niet. Bij het ontbreken van een OC is er dan altijd sprake van een overtreding.

#### Vorm van de OC

De norm is per locatie een OC met ten minste twee ouders. Voorkeur is om niet aan te sluiten bij de MR of OC van school. Op papier moeten het in ieder geval verschillende overlegorganen zijn. Als de OC van het kinderdagverblijf aansluit bij een ander overlegorgaan dan moet wel duidelijk zijn dat de adviespunten van de OC van het kinderdagverblijf een separaat onderdeel van de agenda vormen, waarbij enkel de OC-leden van het kinderdagverblijf een stem hebben. Het onafhankelijk adviesrecht moet geborgd zijn.

#### Verschil 4: Cao

In een peuterspeelzaal worden diploma's bekeken aan de hand van de cao welzijn. In een kinderdagverblijf aan de hand van de cao kinderopvang.

Alle diploma's worden beoordeeld aan de hand van de cao kinderopvang. Als een diploma daar niet aan voldoet is er sprake van een overtreding. De toezichthouder zal in het rapport opnemen of het betreffende diploma volgens de cao welzijn wel voldoet.

Volgens een eerste inventarisatie zijn er maar enkele diploma's die niet staan benoemd in de cao kinderopvang (of alleen kwalificerend bij BSO/NSO) en wel in de cao welzijn. Het gaat dan om de volgende diploma's:

- Kunstzinnig vormende opleiding op hbo-niveau (docentenrichting binnen kunstonderwijs of kunstzinnige richting binnen lerarenopleiding). Bij cao kinderopvang kwalificeren deze diploma's alleen in de BSO/ NSO.
- Hbo Applicatiecursus volledig bevoegd onderwijzer. Staat niet benoemd in cao kinderopvang.
- Hbo Expressie door woord en gebaar. Staat niet benoemd in de cao kinderopvang.
- Hbo NXX (volgens de Wet op het voortgezet onderwijs). Staat niet benoemd in de cao kinderopvang.

Ook de inzet van stagiaires in beide cao's verschilt. Dit wordt verder uitgezocht en houders worden hierover nog geïnformeerd.

Team Handhaving gedooft deze (cao welzijn-)diploma's en zal (mits de voormalige peuterspeelzaal dezelfde kortdurende opvangtijden hanteert) niet handhavend optreden tot de landelijke harmonisatie per 1 januari 2018. In 2018 volgt team Handhaving de wet.

NB:

1. Voor de peuterspeelzalen die worden omgezet naar kinderdagverblijf geldt voornamelijk dat er enkel sprake hoeft te zijn van een overeenkomst tussen de school en de houder waaruit blijkt welke leerkracht als bezoldigd beroepskracht op de peuterspeelzaal wordt ingezet, waar en wanneer, daarbij vallend onder de verantwoordelijkheid van de houder (gezagsverhouding). De overgangssituatie als gevolg van de vervroegde harmonisatieslag betreft het volgende: de GGD beoordeelt (nog) niet wie de beroepskracht betaalt. Naar verwachting verdwijnen de peuterspeelzaal in 2018 uit de wet en worden zij alle kinderdagverblijf; in 2018 volgen wij de wet. De betreffende leerkrachten moeten ook tot de invoering van het PRKP tevens zorgen voor een VOG die niet ouder dan twee jaar is. Dit is de verantwoordelijkheid van het kinderdagverblijf.
2. Er zijn ouders die vragen hebben gesteld over de eis: maximaal drie vaste beroepskrachten in de stamgroep. Deze eis lijkt deze ouders niet haalbaar. Wij houden vast aan deze wettelijke eis, die in de praktijk ook op reguliere kinderdagverblijven met wisselende groepssamenstellingen haalbaar blijkt. Wij verwachten in de praktijk op deze eis voor de voormalig peuterspeelzalen geen problemen. Bij twijfel over de juiste invulling van deze eis kunt u contact opnemen met uw contactinspecteur.

De nieuwe wetgeving wordt naar verwachting 1 januari 2017 reeds gepubliceerd zodat we weten wat consequenties en werkwijzen zijn en zal vanaf 1 januari 2018 van kracht gaan.

## **7. Toepassen voorrangregels**

Tot nu toe werden er met de organisaties geen afspraken gemaakt over de volgorde waarin nieuwe peuters worden geplaatst. Organisaties maakten daarin hun eigen keuzes. De gemeentelijke middelen voor onderwijsachterstandenbeleid zijn in eerste instantie bedoeld voor Rotterdamse peuters met (het risico op) een onderwijsachterstand. Daarom zijn met ingang van 1 maart 2016 voorrangregels voor plaatsing van nieuwe peuters ingevoerd. De volgende regels, op volgorde, gelden als er op een locatie sprake is van een wachtlijst:

1. Rotterdamse doelgroepeuters van de wachtlijst of nieuw met een broertje of zusje op de school die verbonden is aan de voorschoolse voorziening
2. Rotterdamse niet-doelgroepeuters van de wachtlijst of nieuw met een broertje of zusje op de school die verbonden is aan de voorschoolse voorziening
3. Rotterdamse doelgroepeuters van de wachtlijst
4. Rotterdamse niet-doelgroepeuters van de wachtlijst
5. Rotterdamse doelgroepeuters (nieuwe aanmeldingen)
6. Rotterdamse niet-doelgroepeuters (nieuwe aanmeldingen)
7. Rotterdamse niet-doelgroepeuters voor wie extra uren bovenop de basisvoorziening worden afgenomen
8. Niet-Rotterdamse peuters

De huidige werkwijze bij crisisplaatsing blijft gewoon geldig.

We zullen de voorrangregels voor de beleidsregel 2018 evalueren.

## 8. Ontwikkelpunten voor de komende periode:

Zoals reeds meerdere malen gezegd neemt de harmonisatie enkele jaren in beslag. De werkwijze voor houders wijkt af ten opzichte van vorige jaren, dat betekent dat de doorontwikkeling nog plaats zal vinden op verschillende thema's:

- sturen op Rotterdamse A- kwaliteit, waaronder samenwerking met het onderwijs, onder andere wat betreft doorgaande leerlijn en zorgstructuur
- kwalitatieve afspraken opbrengstgericht
- werken met wisselende groepssamenstelling
- ouderbetrokkenheid
- samenwerking met opleiding partners (Albeda, Zadkine en de hoge scholen)
- monitoring doelgroepeuters

## 9. Indicering Rotterdamse doelgroepeuters

Vanwege de invoering van een inkomensafhankelijke ouderbijdrage per 1 september 2016, dienen peuterspeelzalen met vve en groepen nul voor iedere ouder een nieuw contract op te stellen. De doelgroepstatus is van belang bij opstellen van contract en berekening van de ouderbijdrage.

In opdracht van de gemeente is het CJG per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de doelgroepindicatie en geeft de arts/verpleegkundige de indicatiebrief doelgroepkind vve aan de ouders mee. Rotterdamse kinderen met een doelgroepindicatie CJG hebben recht op zes extra gratis uren basisvoorziening bovenop de basis zes uren. Dit geldt alleen als zij gebruik maken van een geharmoniseerde vve- voorziening.

In de praktijk betreft het verschillende geïndiceerde groepen doelgroepkinderen:

### 1. *Nieuwe inschrijvingen/ plaatsingen doelgroepkind vanaf 1 maart 2016.*

De organisatie weet aan de hand van de indicatie CJG of de peuter een doelgroepkind is. Zij registreert dit. Mocht de organisatie twijfel hebben over de indicering vve die is uitgevoerd door CJG, dan bestaat de mogelijkheid – met een goede onderbouwing – een (her)indicatie aan te vragen bij het CJG. Dit is alleen mogelijk met de door de gemeente Rotterdam opgestelde verwijsbrief. Ook hier geldt dat de arts/verpleegkundige bepaalt. De laatst gestelde indicatie CJG is geldig. Indien de ouder aangeeft de indicatie kwijt te zijn kan deze door de ouder opnieuw worden opgevraagd bij het CJG.

### 2. *Zittende doelgroepkind*

Bij de intake/ plaatsing heeft de organisatie geregistreerd of het kind tot de doelgroep behoort. De bepaling doelgroepkind (indicering vve) is de afgelopen twee jaar vastgesteld door de organisaties (tot maart 2015) ofwel door het CJG (sinds maart 2015). Hieronder volgt een overzicht:

- a. Doelgroepkind vastgesteld door de organisatie, volgens de oude doelgroep-definitie en geregistreerd in "eigen systeem"
- b. Doelgroepkind vastgesteld door de organisatie, volgens de nieuwe doelgroepdefinitie van 1 januari 2015 tot 1 maart 2015 en geregistreerd in "eigen systeem"
- c. Doelgroepkind vastgesteld door het CJG vanaf 1 maart 2015 (14- / 24 maanden consult), ouders hebben de indicatiebrief vve – afgegeven door het CJG - overlegd bij de intake/ plaatsing bij de organisatie en geregistreerd in "eigen systeem".

De organisatie weet welke peuter doelgroepkind is. Mocht de instelling twijfel hebben over de indicering vve uitgevoerd door CJG vanaf 1 maart 2015, dan bestaat de mogelijkheid – met een goede onderbouwing – een (her)indicatie aan te vragen bij het CJG. Dit is alleen mogelijk met de door de gemeente Rotterdam opgestelde verwijsbrief. Ook hier geldt dat de arts/verpleegkundige bepaalt en de laatst gestelde indicatie CJG is geldig. Indien de ouder aangeeft de indicatie toch te hebben gekregen maar nooit overhandigd te hebben of kwijt te zijn kan deze door de ouder opnieuw worden opgevraagd bij het CJG. Organisaties kunnen hun (oudste) zittende peuters niet terugverwijzen naar het CJG voor indicatie als de indicering bij de intake door de instelling zelf is gedaan (dus voor de periode dat de CJG nog niet verantwoordelijk was).

#### Doelgroep definitie vve per 1 januari 2015:

Er is sprake van een doelgroepkind voor de vve wanneer een kind verschenen is op consult (14- en/of 24-maanden) bij het CJG en:

- De thuistaal van het kind niet de Nederlandse taal is OF
- Beide ouders/ verzorgers of de ouder/ verzorger die met de dagelijkse zorg is belast heeft een opleidingsniveau heeft van maximaal lbo/vbo, praktijkonderwijs of vmbo basis- of kaderberoepsgerichte leerweg.

Niet-Rotterdamse peuters hebben geen recht op de Rotterdamse basisvoorziening vve. Voor een optimale bezetting van het aantal beschikbare vve-plaatsen kunnen niet-Rotterdamse peuters wel geplaatst worden met inachtneming van de genoemde voorrangregels. Niet-Rotterdamse peuters kunnen zes uur per week gedurende 40 weken per jaar deelnemen aan het vve-programma, vanzelfsprekend tegen betaling van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage en als er plaats is.

## **10. Monitoring:**

Hieronder vatten we samen op welke onderdelen we expliciet monitoren wat de gevolgen zijn van de harmonisatie en in hoeverre de beleidsdoelstellingen worden behaald:

- Bereik peuters (afname wachtlijsten): via 2 meetmomenten OBI of LBA-systeem
- Bezetting van de groepen: via afrekening/aanvraag subsidie en contacten met instellingen
- Debiteuren: via afrekening en gesprekken instellingen
- Opbrengstgericht werken: via levering gegevens zoals in de bijlage is vastgelegd
- Inkomsten uit ouderbijdrage: prognose twee keer per jaar
- Rotterdamse A-kwaliteit: via nog met het veld vast te stellen methodiek
- Voorrangregels

## **11. Informatie en communicatie**

Vanzelfsprekend moet er tijdig en zorgvuldig gecommuniceerd worden met ouders en personeel over de wijzigingen. Als gemeente kunnen we hierin faciliteren. Afgesproken is dat instellingen zelf met ouders communiceren en dat zij voor ouders aanspreekpunt zijn voor vragen. De volgende communicatiemiddelen zijn aanwezig:

Ten behoeve van communicatie aan ouders:

- Ouderbrieven
- Flyer

- Website. Ouders kunnen informatie vinden over onder andere het aantal uren en de ouderbijdrage op [www.rotterdam.nl/kinderopvang](http://www.rotterdam.nl/kinderopvang)
- Het gemeentelijke telefoonnummer 14010.
- Overzicht veel gestelde vragen met antwoorden op [www.onderwijsbeleid010.nl](http://www.onderwijsbeleid010.nl).

Ten behoeve van communicatie en informatie aan professionals van de opvanginstellingen:

- Implementatieplan
- Website [www.onderwijsbeleid010.nl](http://www.onderwijsbeleid010.nl) met onder andere achtergrondinformatie over de harmonisatie, algemene power point presentatie en overzicht veel gestelde vragen met antwoorden.
- Door de gemeente georganiseerde informatiebijeenkomsten.
- Digitale nieuwsbrief Onderwijs

De harmonisatie is in ieder geval 2016 vast agendapunt van de sectorkamer jonge kind. Daarnaast is er een klankbordgroep met vertegenwoordigers van een aantal instellingen. Hierin worden relevante ontwikkelingen besproken en wordt de sectorkamer voorbereid. Daarnaast vinden er individuele gesprekken met instellingen plaats.

#### **Bijeenkomsten:**

Er worden verschillende bijeenkomsten gepland. Hieronder een overzicht.

1 maart- augustus	faseringsgesprekken overige organisaties
17 mei	klankbordgroep
31 mei	sectorkamer
20 juni	informatiebijeenkomst gemeente
5 juli	sectorkamer
Oktober	informatiebijeenkomst gemeente
Oktober	sectorkamer

Bijlage 1: uren en kosten berekening voor kalenderjaar 2016 en 2017 , geharmoniseerde voorschoolse voorziening met vve werkend als peuterspeelzaal (vv-psz)

Tabel 1: Situatie zittende peuters, dus peuters die vóór 1 maart 2016 zijn geplaatst (overgangsrecht)

	Situatie Zittende peuters	Situatie 1 maart 2016 tot start schooljaar 2016-2017 Voor zittende peuters (overgangsrecht)		Situatie per start school 2016-2017 Voor zittende peuters (overgangsrecht)	
		Aantal uren	Kosten	Aantal uren	Kosten
1	Peuters 2 - 2,5 jaar  Beide ouders werkend <sup>4</sup> (Recht op kinderopvangtoeslag (KOT))	Blijft gelijk  (12 psz vve /15 uur groep nul)	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur) <sup>5</sup>	Na begin schooljaar zijn ze ouder dan 2,5 jaar, daarom, zie vanaf 2,5 jaar.	Zie vanaf 2,5 jaar
2	Peuters 2 - 2,5 jaar  Niet beide ouders werkend	Blijft gelijk  (12 psz vve /15 uur groep nul)	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur)	Na begin schooljaar zijn ze ouder dan 2,5 jaar, daarom, zie vanaf 2,5 jaar	Zie vanaf 2,5 jaar
3	Doelgroep peuters 2,5 - 4 jaar  Beide ouders werkend (Recht op KOT)	Blijft gelijk  (12 psz vve /15 uur groep nul)	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur)	12 uur =  6 uur betaald, 6 uur gratis	Ouders vragen KOT aan. Houder factureert de maximum bijdrage op basis van: eerste 6 uur X € 6,89 <sup>6</sup> per uur per week. Tweede 6 uur gratis.  Ouders ontvangen KOT terug via de belastingdienst. Per saldo betaalt de ouder uiteindelijk een inkomensafhankelijke bijdrage*.
4	Niet-doelgroep peuters 2,5 - 4 jaar  Beide ouders werkend (recht op KOT)	Blijft gelijk  (12 psz vve /15 uur groep nul)	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur)	12 uur =  6 uur betaald, 6 uur gratis	Ouders vragen KOT aan. Houder factureert de maximum bijdrage op basis van: eerste 6 uur X € 6,89 per uur per week. Tweede 6 uur gratis.  Ouder ontvangen KOT terug via de belastingdienst. Per saldo betaalt de ouder uiteindelijk een inkomensafhankelijke bijdrage*.
5	Doelgroep peuters 2,5 - 4 jaar/  Niet beide ouders werkend	Blijft gelijk  (12 psz vve /15 uur groep nul)	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur)	12 uur =  6 uur betaald, 6 uur gratis	Houder factureert 6 x inkomensafhankelijk ouderbijdrage per week conform de tabel ouderbijdrage. Tweede 6 uur gratis.  Indicatie ouderbijdrage*
6	Niet-doelgroep peuters 2,5 -4 jaar  Niet beide ouders werkend	Blijft gelijk  (12 psz vve /15 uur groep nul)	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur)	12 uur betaald (of 6 uur als ouders daarvoor kiezen)	Houder factureert 12 x inkomensafhankelijk ouderbijdrage per week conform de tabel ouderbijdrage.  Indicatie ouderbijdrage* Als ouders kiezen voor 6 uur per week, wordt vanzelfsprekend 6 uur in rekening gebracht.

- Indien ouders meer uren willen afnemen dan waar volgens bovenstaande tabel recht op is, dan wordt vanaf schooljaar 2016-2017 door de houder bepaald welk bedrag in rekening wordt gebracht

- Voor Niet Rotterdamse peuters met overgangsrecht geldt dat ze vanaf schooljaar 2016-2017 recht hebben op 12 uur betaald of indien gewenst 6 uur. Hier geldt inkomensafhankelijke bijdrage (wel/niet KOT gerechtigd).

<sup>4</sup> Waar staat "beide ouders werkend" kan ook worden gelezen "beide ouders/verzorgers werkend of alleenstaande werkende ouder/verzorger werkend", of "ouder(s) heeft/hebben recht op kinderopvangtoeslag". Waar staat "niet beide ouders werkend" kan ook worden gelezen "niet beide ouders/verzorgers werkend of alleenstaande werkende ouder/verzorger niet-werkend", of: "ouder(s) heeft/hebben geen recht op kinderopvangtoeslag".

<sup>5</sup> De eigen bijdrage verschillen momenteel in Rotterdam. Dit is historisch gegroeid. Na 1 september 2016 wordt dit rechtgetrokken.

<sup>6</sup> Zodra het rijk het maximum uur bedrag voor 2017 heeft vastgesteld vervangt het dit bedrag in 2017



Tabel 2. Situatie plaatsing nieuwe peuters, dus peuters die vanaf 1 maart 2016 worden geplaatst (geen overgangsrecht)

Situatie plaatsing nieuwe peuters	1 maart 2016 tot start schooljaar 2016-2017 Voor plaatsingen nieuwe peuters		Situatie per start school 2016-2017 Voor plaatsingen nieuwe peuters	
	Aantal uren	Kosten	Aantal uren	Kosten
1 Peuters 2- 2,5 jaar  Beide ouders werkend <sup>7</sup> (recht op KOT)	6 uur	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur) <sup>8</sup>	Tot aan bereiken 2,5 jaar: 6 uur  Indien na begin schooljaar ouder dan 2,5 jaar, zie onder	Ouders vragen KOT aan. Houder factureert de maximum bijdrage op basis van: 6 uur X € 6,89 per uur per week.  Ouders ontvangen KOT terug via de belastingdienst. Per saldo betaalt de ouder uiteindelijk een inkomensafhankelijke bijdrage*.
2 Peuters 2 - 2,5 jaar  Niet beide ouders werkend	6 uur	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur)	Tot aan bereiken 2,5 jaar : 6 uur  Indien na begin schooljaar ouder dan 2,5 jaar, zie onder	Houder factureert 6 x inkomensafhankelijk ouderbijdrage per week conform de tabel ouderbijdrage.  Indicatie ouderbijdrage*
3 Doelgroep peuters 2,5 - 4 jaar  Beide ouders werkend (recht op KOT)	12 uur <sup>9</sup> =  6 uur betaald, 6 uur gratis	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur)	12 uur =  6 uur betaald, 6 uur gratis	Ouders vragen KOT aan. Houder factureert de maximum bijdrage op basis van: eerste 6 uur X € 6,89 per uur per week. Tweede 6 uur gratis.  Ouders ontvangen KOT terug via de belastingdienst. Per saldo betaalt de ouder uiteindelijk een inkomensafhankelijke bijdrage*.
4 Niet-doelgroep peuters 2,5 - 4 jaar  Beide ouders werkend (recht op KOT)	6 uur =  6 uur betaald	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur)	6 uur =  6 uur betaald	Ouders vragen KOT aan. Houder factureert de maximum bijdrage op basis van: 6 uur X € 6,89 per uur per week.  Ouders ontvangen KOT terug via de belastingdienst. Per saldo betaalt de ouder uiteindelijk een inkomensafhankelijke bijdrage*.
5 Doelgroep peuters 2,5 - 4 jaar  Niet beide ouders werkend	12 uur =  6 uur betaald, 6 uur gratis	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur)	12 uur =  6 uur betaald, 6 uur gratis	Houder factureert 6 x inkomensafhankelijk ouderbijdrage per week conform de tabel ouderbijdrage. Tweede 6 uur gratis.  Indicatie ouderbijdrage*
6 Niet-doelgroep peuters 2,5 - 4 jaar  Niet beide ouders werkend	6 uur =  6 uur betaald	Blijven gelijk t.o.v. huidige prijs:  (over algemeen 10,- per factuur)	6 uur =  6 uur betaald	Houder factureert 6 x inkomensafhankelijk ouderbijdrage per week conform de tabel ouderbijdrage.  Indicatie ouderbijdrage*

- Indien ouders meer uren willen afnemen dan in bovenstaande tabel recht op is, dan wordt vanaf schooljaar 2016-2017 door de houder bepaald welk bedrag in rekening wordt gebracht.

- Voor reguliere peuterspeelzalen blijft in 2016 en 2017 de situatie ongewijzigd, zowel qua uren als ouderbijdrage tot moment dat de subsidie stopt

- \* Indicatie ouderbijdrage in nieuwe situatie : **Bij 6 uur:** €115 op jaarbasis voor de laagste inkomens; €279 op jaarbasis voor modaal inkomen.

- Voor nieuw te plaatsen **Niet Rotterdamse peuters** geldt dat ze vanaf maart recht hebben op 6 uur. Hier geldt inkomensafhankelijke bijdrage (wel/niet KOT gerechtigd).

<sup>7</sup> Waar staat "beide ouders werkend" kan ook worden gelezen "beide ouders/verzorgers werkend of alleenstaande werkende ouder/verzorger werkend", of "ouder(s) heeft/hebben recht op kinderopvangtoeslag". Waar staat "niet beide ouders werkend" kan ook worden gelezen "niet beide ouders/verzorgers werkend of alleenstaande werkende ouder/verzorger niet-werkend", of: "ouder(s) heeft/hebben geen recht op kinderopvangtoeslag".

<sup>8</sup> De eigen bijdrage verschillen momenteel in Rotterdam. Dit is historisch gegroeid. Na 1 september wordt dit rechtgetrokken.

<sup>9</sup> Voor voormalige **groepen nul** geldt dat de keuze aan de organisatie is of zij de **doelgroep** peuters in de **periode maart – begin schooljaar 2016-2017**, 12 uur dan wel 15 uur willen inroosteren.

Bijlage 2: Oudertabel 2016 (zodra 2017 vastgesteld is, wordt deze tabel vervangen)

Hoeveel gaat u met ingang van het schooljaar 2016-2017 in 2016 betalen

(ge zamenlijk) Inkomens ouder(s)	ouderbijdrage per uur eerste kind	ouderbijdrage per uur tweede en volgend kind	
Lager dan	€21.806	€0,48	€0,41
€21.807	€23.017	€0,52	€0,41
€23.018	€24.226	€0,56	€0,41
€24.227	€25.437	€0,63	€0,41
€25.438	€26.643	€0,69	€0,41
€26.644	€27.946	€0,74	€0,41
€27.947	€29.246	€0,80	€0,41
€29.247	€30.548	€0,88	€0,41
€30.549	€31.849	€0,92	€0,41
€31.850	€33.152	€0,99	€0,41
€33.153	€34.453	€1,05	€0,41
€34.454	€35.756	€1,10	€0,41
€35.757	€37.121	€1,16	€0,41
€37.122	€38.455	€1,22	€0,41
€38.456	€39.789	€1,28	€0,41
€39.790	€41.125	€1,36	€0,41
€41.126	€42.460	€1,39	€0,41
€42.461	€43.794	€1,46	€0,41
€43.795	€45.128	€1,51	€0,41
€45.129	€46.586	€1,58	€0,41
€46.587	€49.445	€1,71	€0,41
€49.446	€52.304	€1,77	€0,45
€52.305	€55.165	€1,87	€0,49
€55.166	€58.026	€2,05	€0,52
€58.027	€60.884	€2,23	€0,54
€60.885	€63.745	€2,42	€0,60
€63.746	€66.604	€2,61	€0,63
€66.605	€69.464	€2,80	€0,68
€69.465	€72.326	€2,98	€0,73
€72.327	€75.184	€3,17	€0,76
€75.185	€78.046	€3,36	€0,80
€78.047	€80.906	€3,56	€0,82
€80.907	€83.763	€3,74	€0,88
€83.764	€86.623	€3,92	€0,90
€86.624	€89.540	€4,11	€0,94
€89.541	€92.470	€4,29	€1,00
€92.471	€95.398	€4,45	€1,03
€95.399	€98.326	€4,63	€1,06
€98.327	€101.255	€4,81	€1,09
€101.256	€104.184	€5,00	€1,14
€104.185	€107.114	€5,18	€1,19
€107.115	€110.042	€5,25	€1,22
€110.043	€112.970	€5,25	€1,26
€112.971	€115.899	€5,25	€1,29
€115.900	€118.828	€5,25	€1,34
€118.829	€121.756	€5,25	€1,38
€121.757	€124.685	€5,25	€1,46
€124.686	€127.613	€5,25	€1,49
€127.614	€130.542	€5,25	€1,54
€130.543	€133.473	€5,25	€1,62
€133.474	€136.400	€5,25	€1,66
€136.401	€139.329	€5,25	€1,73
€139.330	€142.257	€5,25	€1,77
€142.258	€145.187	€5,25	€1,83
€145.188	€148.116	€5,25	€1,87
€148.117	€151.044	€5,25	€1,93
€151.045	€153.972	€5,25	€2,00
€153.973	€156.900	€5,25	€2,05
€156.901	€159.830	€5,25	€2,10
€159.831	€162.758	€5,25	€2,16
€162.759	€165.687	€5,25	€2,21
€165.688	€168.617	€5,25	€2,26
€168.618	€171.545	€5,25	€2,32
€171.546	€174.474	€5,25	€2,37
€174.475	€177.402	€5,25	€2,41
€177.403	€180.330	€5,25	€2,48

\* Aan deze tabel kunnen geen rechten worden ontleend door ouders die onder de regeling Wet Kinderopvang vallen, omdat de uitrekspeelzalen/groepen nu voor de berekening van de ouderbijdrage uitgaan van het zogenaamde verzamelinkomen, terwijl de Belastingdienst voor de berekening van de Kinderopvang beslag uitgaat van het belastingsinkomen.